



РЕШЕНИЕ
№ ШУ- 30- ЕО/2021г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда, чл.14, ал.2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми, чл.31, ал.4 и ал.6 от Закона за биологичното разнообразие /ЗБР/, чл.37, ал.4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, представена информация и документация по чл.8а от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми от възложителя Община Върбица, гр. Върбица, ул. „Септемврийско въстание“ №40 и получени становища от Регионална здравна инспекция гр. Шумен и Басейнова дирекция Черноморски район, гр. Варна

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „План за интегрирано развитие на Община Върбица 2021-2027г.“, при прилагането на който няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве:

възложител: Община Върбица, ЕИК: 000931415

адрес: , гр. Върбица, ул. „Септемврийско въстание“ №40

Характеристика на плана:

Планът за интегрирано развитие на община Върбица за периода 2021-2027г. е част от системата на документи за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие, регламентирани със Закона за регионалното развитие (ЗРР), и е документ, който определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на община Върбица и връзките ѝ с други общини, в съответствие с Интегрираната териториална стратегия за развитие на Североизточен район от ниво 2 и Общия устройствен план на общината. Съгласно нормативните изисквания Планът за интегрирано развитие на община (ПИРО) се разработва за срок от 7 години. Като стратегически документ той обвързва сравнителните предимства, ресурси и потенциал на местно ниво с ясно дефинирана визия, цели и приоритети, насочени към устойчиво, интегрирано развитие, по-добро качество на живот и по-висок жизнен стандарт за хората.

Основната цел на ПИРО на община Върбица за периода 2021-2027 г. е стимулиране на устойчив растеж и осигуряване на пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и ресурси, за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия, съгласно чл.13, ал.2 от ЗРР. Планът за интегрирано развитие на община Върбица за периода 2021-2027 г. поставя следните стратегически цели:

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1: Ускорено икономическо развитие, чрез ефективно използване на ресурсите и местния потенциал, привличане на инвестиции, иновации и нови технологии за повишаване на конкурентоспособността.



СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2: Интегрирано териториално развитие и намаляване на неравенствата, чрез комплексно подобряване на транспортната и цифрова свързаност и достъпност, обновяване на инфраструктурите, енергийна ефективност и опазване на околната среда.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3: Развитие на човешкия потенциал, насърчаване на образованието, социалното включване, духовно развитие, съхранени традиции и културно наследство.

Ключови Приоритети на ПИРО на община Върбица 2021-2027 г. са:

Приоритет 1 - Засилване на конкурентните позиции на общината, устойчив, иновативен и интелигентен икономически растеж, базиран на местните ресурси, подобряване на бизнес средата и стимулиране на предприемачеството.

Приоритет 2 - Насърчаване на зелени и сини инвестиции, кръгова икономика, чиста околна среда, приспособяване към изменението на климата, превенция и управление на риска.

Приоритет 3 - Добро образование, професионално развитие и нови знания за успешна реализация, заетост, висок жизнен стандарт и демографски подем.

Приоритет 4 - Електронно управление, администрация близо до гражданите и предоставяне на качествени и достъпни обществени услуги – административни, здравни, социални и културни.

Приоритет 5 - Достъпност и свързаност, чрез подобряване на инфраструктурата, мобилността, телекомуникациите, цифровизация и интегрирано развитие на всички видове територии.

В резултат на идентифицираните с анализите нужди, проблеми и потенциали за развитие и предвижданията на ОУПО в ПИРО на община Върбица за периода 2021-2027 г. се определят следните 6 /шест/ типови зони за въздействие:

- Зони с обществено-обслужващи/ публични функции:

Направленията за намеси на ПИРО в тази зона са: подобряване облика на централните части на селата; енергийна ефективност и обновяване на сграден фонд (обществени и жилищни сгради), подобряване на телекомуникациите и достъпа до Интернет; изграждане на еко-пътеки и атракции за туристи. В зоната трябва да се въздейства и с т.нар. „меки мерки“ – повишаване на образованието, осигуряване на достъп до здравни и разширяване обхвата на социалните услуги; предлагане на он-лайн административни услуги и повишаване на компютърните и цифрови умения на населението.

- Зони с жилищни функции:

Направленията за намеси на ПИРО в тези зони са: обновяване на жилищния фонд - саниране и въвеждане на мерки за енергийна ефективност на еднофамилни жилищни сгради; облагородяване и поддържане на обществени зелени площи пространства и обществени зелени площи в град Върбица и селата.

- Зони за производствени и складови дейности:

Направленията за намеси на ПИРО в тези приоритетни зони са: Залагане на подходящи мерки за насърчаване на инвестициите и привличане на инвеститори за изграждане на техническата инфраструктура и обособяване на подходящи терени за производствени и складови дейности.

- Зони за селско и горско стопанство:

Направленията за намеси на ПИРО в тези приоритетни зони са: Развитие на малки и средни земеделски стопанства, насочени към биологично производство, ориентирано към туристическия пазар. Насърчаване развитието на млади фермери, полупазарни стопанства, модернизация на земеделските стопанства, преработка на земеделски продукти, подобряване икономическата стойност на горите и други. Наличието на суровинна база в областта зеленчукопроизводството и овощарството предлагат добри възможности и за изграждане на цехове за преработка на плодове и зеленчуци, както и съоръжения за съхраняването им.

- Зони за техническа инфраструктура:

Направленията за намеси на ПИРО в тези приоритетни зони са: Ремонт, реконструкция и обновяване на републикански, общински пътища, улици, тротоари, алеи и площи, със смесено финансиране от Държавния, Общинския бюджет и с европейски проекти.



Реконструкция/рехабилитация на водопроводи, изграждане на канализация и ПСОВ в общинския център град Върбица.

Изграждане на високоскоростни телекомуникационни връзки за всички населени места.

Прочистване и укрепване на речни корита и дерета.

Изграждане на система за видеонаблюдение и контрол в община Върбица.

Оптимизиране работата на уличното осветление в община Върбица, чрез въвеждане на енергоспестяващи мерки.

- Зони за озеленяване, туризъм, спорт и отдых.

Направленията за намеси на ПИРО в тези приоритетни зони са: Стимулиране на разнообразяването на предлагания туристически продукт, чрез развитието на селски, познавателен, културен, спортен и други форми на туризъм. Интеграция на туристическите дейности със селскостопанската, промишлената и занаятчийската продукция в общината. Развитие на системата от пешеходни, велосипедни, културни и други маршрути в общинската територия. Изграждане на допълнителни атракционни в курортен комплекс Върбица. Създаване, разширяване и обогатяване на дейността на туристически посетителски центрове. Озеленяване и поддържане на обществени градинки и зони за отдых в населените места на общината. Подобряване на туристическата инфраструктура и създаване на нови места за настаняване и подслон. Създаване и промотиране на интегриран местен туристически продукт.

Планът за интегрирано развитие на Община Върбица за периода 2021-2027 г. попада в обхвата на т. 9.3. „Закон за регионално развитие-планове за интегрирано развитие на общините“ от Приложение № 2 към чл. 2, ал. 2, т. 1 от Наредбата за ЕО и на основание чл.2, ал.2, т.1 от същата наредба подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на ЕО. Предвид това, планът попада и в обхвата на чл.2, ал.1, т.1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта /ОС/ на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС) и подлежи на процедура по оценка на съвместимостта му с предмета и целите на опазване на защитените зони по реда на чл.31, ал.4, във връзка с ал.1 от ЗБР. Съгласно чл.4 на Наредбата за ОС, процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО, по реда на чл. 31, ал.4, във връзка с ал. 1 от ЗБР.

Органът за приемане на ПИРО според чл.24 от Закона за регионалното развитие е Общински съвет-Върбица, предвид което на основание чл. 4, т.2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за провеждане на процедурата по преценяване на необходимостта от ЕО е директорът на РИОСВ гр. Шумен.

МОТИВИ:

1. Планът за интегрирано развитие на община Върбица за периода 2021-2027 г. е част от системата на документи за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие, регламентирани със Закона за регионалното развитие (ЗРР - ДВ, бр.21/13.03.2020 г.) и определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на община Върбица, връзките ѝ с други общини, в съответствие с Интегрираната териториална стратегия за развитие на Североизточен район от ниво 2 и Общия устройствен план на общината.
2. Основната цел на ПИРО на община Върбица за периода 2021-2027 г. е стимулиране на устойчив растеж и осигуряване на пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и ресурси, за трайно подобряване на



икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия, съгласно чл.13, ал.2 от ЗПР.

3. Описанието на предвидените мерки, проектни идеи и дейности за изпълнението им са включени в Програмата за реализация на ПИРО. Програмата има за задача на основата на целите и приоритетите за развитие на общината, залегнали в плана, да осигури вътрешната и външната съгласуваност на факторите на развитието и ресурсите за реализация на плана, като оптимизира възможностите за финансиране, институционална подкрепа и техническа помощ за изпълнение на плана. Програмата за реализация на ПИРО съдържа и Индикативен списък на важни за общината проекти, които ще се разработват и изпълняват в рамките на Програмата.
4. С реализирането на ПИРО на община Върбица за периода 2021-2027 г., не се очакват неблагоприятни въздействия, произтичащи от увеличаване на опасностите и последствията от възникване на голяма авария. На територията на Община Върбица няма предприятия класифицирани с нисък или висок рисков потенциал, в ПИРО не се предвижда изграждане на предприятия и/или съоръжения с висок рисков потенциал.
5. В Програмата за реализация на ПИРО на община Върбица 2021-2027 г. са включени оперативните насоки и приоритети на програмата, мерките, предвидените дейности за подкрепа и списък с индикативни проекти за реализация.
6. На територията на Община Върбица попадат следните защитени територии по смисъла на *Закона за защитените територии* /ЗЗТ/:
 - Поддържан резерват „Моминград“, обявен за природен резерват със Заповед № 665/ 03.05.1960 на МОСВ, прекатегоризиран в поддържан резерват със Заповед № РД-375/15.10.1999 г. на МОСВ (ДВ бр. 97/ 1999 г.), актуализирана е площта със Заповед № РД-193/28.02.2013 г. (ДВ бр.33/ 2013г);
 - Защитена местност „Червен божур“, обявен със Заповед № РД-311/ 30.05.2006 г. на МОСВ (ДВ бр. 55/ 2006г.).

В териториалният обхват на Община Върбица попадат отчасти и следните защитени зони /ЗЗ/ по смисъла на *Закона за биологичното разнообразие* /ЗБР/:

- BG 0002029 „Котленска планина“ за опазване на дивите птици (обявена със Заповед № РД-910/ 11.12.2008 г. на МОСВ, обн. ДВ бр. 15/ 24.02.2009 г., изменена и допълнена със Заповед № РД-72/ 28.01.2013 г. на МОСВ, обн. ДВ бр.10/ 05.02.2013 г.);
- BG 0000117 „Котленска планина“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони (обявена със Заповед № РД-986/ 10.12.2020 г. на МОСВ, обн. ДВ бр. 5/ 19.01.2021 г.);
- BG 0000421 „Преславска планина“ за опазване на природните местообитания (обявена със Заповед № РД-293/ 31.03.2021 г. на МОСВ, обн. ДВ бр. 47 / 04.06.2021 г.);
- BG 0000393 „Екокоридор Камчия-Емине“ за опазване на природните местообитания (обявена със Заповед № РД-335/ 31.03.2021 г. на МОСВ, обн. ДВ бр. 53/ 25.06.2021 г.);
- BG 0000501 „Голяма Камчия“ за опазване на природните местообитания (Приета от Министерски съвет с Решение №122/02.03.2007г., обн. ДВ бр. 21/09.03.2007г., изм. с Решение № 615/ 02.09.2020 г., обн. ДВ бр. 79/ 08.09.2020 г.). Към момента ЗЗ BG 0000501 „Голяма Камчия“ не е обявена със заповеди с наложени режими и ограничения съгласно ЗБР.

При извършената проверка за допустимост по реда на Наредбата за ОС е установено, че ПИРО на Община Върбица за периода 2021-2027г. е допустим спрямо:

- режимите на защитените територии, определени със ЗЗТ и заповедите им за обявяване;
- режимите наложени с цитираните по-горе заповеди за обявяване на ЗЗ по смисъла на ЗБР.



7. На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от същата, е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Плана за интегрирано развитие на Община Върбица 2021-2027 г., **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, видове, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в 33 BG 0002029 „Котленска планина“ за опазване на дивите птици, BG 0000117 „Котленска планина“ за опазване на природните местообитания, BG 0000421 „Преславска планина“ за опазване на природните местообитания, BG 0000393 „Екокоридор Камчия- Емине“ за опазване на природните местообитания и BG 0000501 „Голяма Камчия“ за опазване на природните местообитания, тъй като:
- предвидените с него приоритети няма да доведат до засягане на биокоридорни връзки, предмет на опазване в защитените зони;
 - не се очаква предвидените с Плана приоритети да доведат до намаляване числеността и плътността на популациите на видовете, предмет на опазване в цитираните по- горе 33, както и до намаляване на благоприятния им природозащитен статус;
 - Плана за интегрирано развитие на Община Върбица 2021-2027 г. не предполага кумулиране на отрицателни въздействия върху природни местообитания, местообитания и популации на видове, предмет на опазване в защитените зони.
8. Съгласно Становище изх. № 10-74-1/29.10.2021г. на РЗИ гр. Шумен: „Според предоставената информация, дейностите предвиждани за реализиране на ПИРО Върбица за периода 2021-2027г. не предполагат замърсяване на атмосферния въздух, водите и почвите и не се очаква негативно въздействие върху здравето на населението от община Върбица“.
9. С писмо изх.№05-11-429-A1/26.10.2021г., Басейнова дирекция Варна информира, че в представеният окончателен вариант на плана са отразени изискваните корекции и потвърждават изразено от тях Становище изх. № 05-11-429-A4/13.09.2021г. по чл.155 от, ал.1, т.23 от Закона за водите:
- 8.1. Мотивирана оценка на значителното въздействие върху водите и водните екосистеми:Реализирането на проекта ПИРО Община Върбица за периода 2021-2027 г. няма да окаже значително въздействие върху водите и водните екосистеми, при условие, че:
- Бъдат спазени нормативните изисквания и мерки, посочени в т. I, II и III от настоящото становище;
 - Не се допуска замърсяване на водите и влошаване състоянието на водните тела.
- 8.2. ПИРО на община Върбица за периода 2021-2027г. е допустим спрямо ПУРБ 2016-2021г., при спазване на посочените мерки и законови изисквания, посочени в настоящото становище.
- 8.3.Съгласно представените основни цели, и предмет на ПИРО на община Върбица, дейностите по прилагането на плана не се очаква да доведат до нови негативни промени в екологичното и химичното състояние на водните тела, както и до изменение на хидроморфологичните им характеристики и до нови негативни промени в състоянието им.
- 8.3. Съгласно представените основни цели, и предмет на ПИРО на община Върбица, дейностите по прилагането на плана нямат потенциал за увеличаване на определения риск от наводнения.
- 8.4.Заклучение за допустимостта съобразно ЗВ и подзаконовите нормативни актове по прилагането му ПИРО на община Върбица 2021-2027 е допустим спрямо



Плана за управление на риска от наводнения 2016-2020г., при спазване на посочените мерки и законови изисквания, посочени в настоящото становище

Становището се прилага на възложителя за изпълнение.

10. Предвид местоположението на засегнатата територия и същността на предвидените дейности при прилагането на плана не се предполага трансгранично въздействие.

И ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

1. Планове, програми и проекти, произтичащи от ПИРО Върбица за периода 2021-2027 г., попадащи в обхвата на Приложения 1 и 2 на ЗООС или извън тях, но попадащи под разпоредбите на чл.31 от ЗБР, могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

На основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС при промяна на възложителя и/или преди изменение на плана възложителят, съответно новият възложител уведомява своевременно РИОСВ - Шумен.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС решението губи правно действие, ако в срок 5 (пет) години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица и организации пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд гр. Шумен, по реда на Административно-процесуалния кодекс.

ИНЖ. ДИМО БОДУРОВ
Директор на РИОСВ гр. Шумен

Дата:.....14.....12.2021 г.

